

COMUNE DI GUGLIONESI

Provincia di Campobasso

Via Giandomenico De Sanctis • 86034 • GUGLIONESI • Tel. +39 0875 689010 • CF 91001920700 • P. IVA 00168050706 • Codice Univoco UFFPM15

COPIA

DETERMINAZIONE DEL SETTORE AFFARI GENERALI

DETERMINA N° 188 del 25-06-2021 REG. GEN. N° 272 DEL 25-06-2021	Responsabile: <u>dott.ssa Emanuela Colarelli</u>
OGGETTO:	Atto di aggiudicazione della procedura aperta per l'individuazione di un soggetto attuatore per la prosecuzione dei servizi di organizzazione e gestione delle attività di accoglienza, tutela e integrazione a favore di richiedenti/titolari di protezioni e dei loro familiari di cui al sistema SIPROIMI/SPRAR biennio 21/22 <u>857481405E</u>

IL RESPONSABILE DEL SETTORE AFFARI GENERALI

(decreto del Sindaco n. 19 dell'11 dicembre 2020)

Richiamato il Decreto del Sindaco n.19 dell'11 dicembre 2020 con il quale la dott.ssa Emanuela Colarelli è stata nominata responsabile del Settore Affari Generali;

Premesso che:

- il D.M. 10 agosto 2016, pubblicato in G.U. n. 200 del 27/08/2016, ha approvato le modalità di accesso da parte degli Enti Locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le Politiche e di Servizi dell'Asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario, nonché le linee guida per il funzionamento del Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) annualità 2017/2019;
- con delibera di Giunta Comunale n.96 del 19/10/2016 è stata manifestata la disponibilità del Comune di Guglionesi alla prosecuzione del Progetto S.P.R.A.R. per il triennio 2017/2019;
- che con determinazione dirigenziale n.59 del 17/05/2017 veniva approvato il disciplinare di gara ed il capitolato speciale d'appalto per l'affidamento della gestione ed organizzazione dei servizi di accoglienza di beneficiari di protezione umanitaria nell'ambito del sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati

- (SPRAR) per il triennio 2017-2019 in continuità con il progetto "SPRAR" ai sensi del Decreto Ministeriale 10 agosto 2016 (G.U. n. 200 del 27.08.2016), per il periodo 2017-2019;
- che sul sito istituzionale del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione è stato pubblicato, con valore di notifica agli enti interessati, in data 21.12.2016, il Decreto del Ministero dell'Interno con il quale il Ministro ha decretato l'ammissione alla prosecuzione del finanziamento per il triennio 2017/2019 dei progetti presentati dagli enti locali di cui alle tabelle allegate allo stesso decreto, il Comune di Guglionesi risulta tra gli Enti ammessi;
 - in data 17/05/2019 il Ministero dell'Interno, per il tramite del Servizio Centrale, fece pervenire a tutta la rete di enti, propria nota protocollo 0008508 - A3 volta a verificare la disponibilità alla prosecuzione dei progetti di accoglienza integrata rivolti a titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati da parte degli Enti locali aderenti alla stessa rete, alla luce delle modifiche introdotte dal D.L. 113/2018 convertito in Legge 132/2018;
 - il Comune di Guglionesi ha trasmesso in data 26/06/2019, per il tramite della piattaforma <https://fnasilo.dlci.interno.it/>, la propria disponibilità alla prosecuzione dei servizi di accoglienza nell'ambito del SIPROIMI sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e i minori stranieri non accompagnati, per il triennio 2020/2022;
 - in data 04/12/2019 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 284. il D.M. 18/11/2019, "*Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)*";
 - all'art. 8 del D.M., rubricato disposizioni transitorie, il comma 1 prevede che in sede di prima attuazione del presente decreto, gli enti locali con progetti in scadenza entro il 31/12/2019 possono formalizzare la domanda di prosecuzione entro trenta giorni dall'entrata in vigore del presente decreto;
 - il comma 4 dello stesso articolo prevede che nelle more dell'approvazione delle domande di cui al comma 1, gli enti locali sono autorizzati alla prosecuzione dell'accoglienza degli aventi titolo per un periodo di sei mesi, a decorrere dal 01/01/2020, nel rispetto della normativa in materia di procedure di affidamento dei servizi di accoglienza;
 - per evitare interruzioni nei servizi dei progetti SIPROIMI in scadenza al 31/12/2019, è stato adottato dal Ministero dell'Interno il decreto del 13/12/2019 per il finanziamento dell'accoglienza dal 01/01/2020 al 30/06/2020, decreto accompagnato dai prospetti, riportanti le risorse assegnate per le tre tipologie di accoglienza: Ordinaria, per MSNA, per DM-DS;
 - con successivo decreto del Ministro dell'Interno del 18/06/2020 prot. 11900, gli enti locali titolari di progetti sono stati autorizzati alla prosecuzione dal 01/07/2020 al 31/12/2020, ai sensi dell'articolo 86-bis, comma 1, del decreto-legge 17/03/2020, n. 18, (Cura Italia) convertito, con modificazioni, dalla legge 24/04/2020, n. 27, e sono stati finanziati per il numero dei posti e per gli importi indicati negli elenchi allegati;
 - con delibera di Giunta Comunale n. 164 del 20/12/2019 il Comune di Guglionesi confermava la propria disponibilità alla prosecuzione dell'intervento anche per il triennio 2020/2022 per lo stesso numero di beneficiari n.21 e a presentare la relativa domanda di ammissione alla ripartizione del fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA), per il triennio 2020/2022;
 - con delibera di Giunta Comunale n. 71 del 09/07/2020 il Comune di Guglionesi manifestava la volontà di autorizzare la prosecuzione in proroga tecnica, agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto attualmente in essere,

- all'Associazione Mondo Nuovo fino al 31/12/2020, confermata con Determinazione n. 105 del 28/08/2020;
- con propria precedente determinazione n.775 del 30 dicembre 2020, recante “*Atto di proroga tecnica del servizio SPRAR-SIPROIMI*” il contratto di servizio rep.1135, sottoscritto il 25 ottobre 2017 è stato prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di individuazione di un nuovo contraente ai sensi del comma 11 dell'articolo 106, D. Lgs. 50/16;
 - con propria precedente determinazione n.769 del 24 dicembre 2020, recante “*Atto di avvio della procedura aperta per l'individuazione di un soggetto attuatore per la prosecuzione dei servizi di organizzazione e gestione delle attività di accoglienza, tutela e integrazione a favore di richiedenti/titolari di protezioni e dei loro familiari di cui al sistema SIPROIMI/SPRAR biennio 21/22*” è stata indetta procedura aperta ex art. 60, del D. Lgs. 18.4.2016, n. 50 e ss.mm.ii, con il criterio di selezione delle offerte quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, stabilendo che:
 - il fine di pubblico interesse che con la presente procedura si intende perseguire è quello di garantire l'organizzazione e la gestione delle attività di Accoglienza di cui al sistema SIPROIMI (EX SPRAR);
 - oggetto e fine del contratto è l'individuazione del soggetto attuatore del progetto di cui si tratta;
 - il valore dell'appalto, per il periodo 2021/2022, è pari a € 499.626,00 è (IVA inclusa se dovuta);
 - la forma del contratto è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente;
 - la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta ex art. 60, D.lgs. 18.4.2016, n. 50 e ss.mm.ii. sulla base criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, co.7 del Codice dei contratti, privilegiando la qualità del servizio;
 - la stazione appaltante si riserva la facoltà della proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice degli appalti, previa verifica della sua compatibilità con le disponibilità finanziarie dell'Ente, nel caso in cui l'Ente decida di chiedere la prosecuzione del progetto e debba quindi bandire una nuova gara;
 - con determinazione n. 564 del 09/10/2020 è stato affidato alla Centrale Unica di Committenza Termoli l'espletamento della gara di appalto per l'individuazione del soggetto attuatore del progetto, categoria “Ordinari” dell'importo complessivo di € 499.626,00 IVA inclusa se dovuta;
 - con nota prot.13864 del 30 dicembre 2021 il Responsabile del Procedimento, dott.ssa Emanuela Colarelli, trasmetteva alla Centrale Unica di Committenza di Termoli gli atti necessari all'espletamento della gara;
 - con nota acquisita al protocollo del Comune di Termoli al n.23216 del 20 aprile 2021 e al protocollo di questo Ente al n. 4322 del 21 aprile 2021, la Centrale Unica di Committenza restituiva il fascicolo unitamente ai verbali di gara e al protocollo di avvenuta richiesta della certificazione antimafia, n. PR_BAUTG_Ingresso_0057770_20210420;

Preso atto che, ai sensi dei verbali di gara e della comunicazione precedente, la MEDIHOSPES COOPERATIVA SOCIALE ONLUS – P. IVA 01709130767 con il punteggio di 92/100 è risultata provvisoriamente aggiudicataria del servizio di che trattasi;

Considerato che il Responsabile del Procedimento ha avviato la verifica dei requisiti generali, mediante il sistema dell'AVCPass, ai sensi dell'articolo 80, D. Lgs. 50/16, e degli articoli 32 e 33 del citato decreto legislativo 50/16;

Atteso che:

- la seconda classificata, Associazione Mondo Nuovo, inviava al Comune di Termoli una richiesta di chiarimenti, a firma del proprio legale, avv. Ugo Luigi Santangelo, acquisita al protocollo in data 28 aprile 2021, n. 1250 della Centrale Unica di Committenza;
- la predetta richiesta veniva inoltrata dal Comune di Termoli al Comune di Guglionesi e da questo acquisita al protocollo al n.5167 dell'11 maggio 2021;
- con la predetta istanza, la seconda classificata contestava che *“l'elenco dei servizi indicati con riferimento all'appalto di Roma Capitale (suddiviso in più lotti e nel caso di specie 14) e anche SPRAR Teramo, risultano quale ente beneficiario la TRE FONTANE Società Cooperativa Sociale, con sede in via F. Antolisei 25, 00173 Roma. P. IVA 05327851001);”* poiché *“nel bando di cui in oggetto è vietata ogni forma di avvalimento per procurarsi i requisiti occorrenti, tenuto conto che la Società Cooperativa Tre Fontane risulta essere un'entità a sé stante con diversa partita iva rispetto alla Medihospes.”*, invitava il RUP a fornire gli opportuni chiarimenti in ordine al profilo contestato;

Precisato che essendo già in corso la verifica dei requisiti, notevolmente rallentata a causa di un malfunzionamento del sito internet dell'Autorità Anticorruzione che ha riguardato tutta Italia per diversi giorni, il RUP, con note acquisite al protocollo al n. 5766 e 5767 del 25 maggio 2021, richiedeva, rispettivamente, al Dipartimento Politiche Sociali di Roma Capitale e al Settore II – Sez.2.3 Attività Sociali – Politiche Giovanili – Volontariato – Servizio Civile del Comune di Teramo, l'elenco, le date e i relativi importi dei servizi SPRAR/SIPROIMI gestiti dalla Medihospes Cooperativa Sociale Onlus;

Considerato che:

- il Comune di Teramo ha riscontrato con comunicazione n.5897 del 28 maggio 2021, confermando quanto ha dichiarato la ditta aggiudicataria provvisoria in sede di gara, precisamente indicando i servizi gestiti dalla Medihospes senza alcun riferimento a co-gestioni o avvalimenti;
- il Comune di Roma Capitale ha riscontrato quanto richiesto anche con il sollecito inviato con nota prot. 6415 del 10 giugno 2021 con nota acquisita al protocollo dell'Ente 6826 del 21 giugno 2021, confermando quanto dichiarato dall'aggiudicataria in sede di gara;
- la preclusione di ogni forma di avvalimento previsto nel bando di gara, notoriamente *lex specialis*, è applicabile esclusivamente alla procedura di che trattasi, non potendo questa Stazione Appaltante sindacare l'eventuale avvenuto avvalimento in altre procedure di gara esperite da altre Amministrazioni;
- in sede di gara l'aggiudicatario provvisorio, oltre a dichiarare i servizi resi, ha comunque allegato un'attestazione di servizio di Roma Capitale dalla quale si evince il dettaglio degli stessi;

Richiamato l'art. 92 del D. Lgs. 159/2011 ai sensi del quale il rilascio dell'informazione antimafia è immediatamente conseguente alla consultazione della BDNA e qualora dalla consultazione della BDNA emergano elementi suscettibili di opportuni approfondimenti, il Prefetto dispone le necessarie verifiche nel termine di 30 giorni dalla data della consultazione o, nei casi di particolare complessità e previa comunicazione all'amministrazione interessata, nei successivi 45 giorni. Decorso detto termine, ovvero

immediatamente nei casi d'urgenza, i soggetti richiedenti procedono anche in assenza dell'informazione antimafia e sotto condizione risolutiva;

Considerato che:

- il predetto termine è scaduto in data 4 giugno 2021 ed è facoltà di questa Stazione Appaltante procedere e nel caso la verifica dovesse dare esito positivo, dichiarerà nullo il presente provvedimento;
- la verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 D. Lgs. 50/16, condotta per mezzo del sistema AVCPass, ha dato esito positivo;
- i requisiti di capacità tecnico-professionale ed economico-finanziaria di cui all'articolo 11, lett. C) sono stati attestati in sede di gara e comprovati da successive verifiche come sopra illustrate;

Ritenuto opportuno aggiudicare l'appalto di servizi di cui si tratta alla MEDIHOSPES COOPERATIVA SOCIALE ONLUS – P. IVA 01709130767, avente sede in via Caduti Strage di Bologna, 5 -Bari (BA) – 70125 che ha conseguito un punteggio di 92/100;

Preso atto che:

- tenuto conto del termine di cui all'articolo 32, comma 9 del D. Lgs. 50/16 per la stipula del contratto e della probabile consegna del servizio, stimata in data 1° agosto 2021, l'importo di aggiudicazione è, pari ad **euro 353.901,75**;
- la durata dell'appalto decorrerà dalla data di consegna del servizio stabilita con apposito verbale, se successiva alla data di stipula del contratto, presuntivamente stabilita al **1° agosto 2021** e terminerà in data **31 dicembre 2022**;
- la cooperativa presenta DURC regolare e valido verificato alla data del 11 giugno 2021, giusta protocollo INAIL_27786270 dell'11 giugno 2021 avente scadenza il 9 ottobre 2021;
- il CIG della presente procedura è: **857481405E**;
- il CUP della presente procedura è: **I81H1700027000**;

Visti:

- il D. Lgs. n. 50/2016;
- il D. Lgs. N. 267/00;
- Lo statuto dell'Ente;

D E T E R M I N A

1. Di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. Di prendere atto della proposta di aggiudicazione pervenuta dalla Centrale Unica di Committenza del Comune di Termoli, prot. n.23216 del 20 aprile 2021, acquisita al protocollo di questo Ente al n. 4322 del 21 aprile 2021 contenente i verbali di gara e il protocollo di avvenuta richiesta della certificazione antimafia, n. PR_BAUTG_Ingresso_0057770_20210420;
3. Di prendere atto dei documenti attestanti la verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del D. Lgs. 50/16, reperiti e disponibili nel sistema AVCPass del sito istituzionale dell'Autorità Anticorruzione (ANAC);
4. Di prendere atto della decorrenza del termine di cui all'articolo 92 del D. Lgs. 159/2011, relativo alla certificazione antimafia e della facoltà riconosciuta a questa Stazione Appaltante di aggiudicare, avvisando che nel caso la verifica dovesse dare esito positivo, dichiarerà nullo il presente provvedimento;
5. Di prendere atto che i requisiti di capacità tecnico-professionale ed economico-finanziaria di cui all'articolo 11, lett. C) sono stati attestati in sede di gara;

6. Di stabilire che in ordine alla richiesta di chiarimenti inoltrata dalla seconda classificata, Associazione Mondo Nuovo, acquisita al n.5167 dell'11 maggio 2021 di protocollo del Comune di Guglionesi quanto segue:
 - a) Il RUP, con note acquisite al protocollo al n. 5766 e 5767 del 25 maggio 2021, trasmesse, rispettivamente, al Dipartimento Politiche Sociali di Roma Capitale e al Settore II – Sez.2.3 Attività Sociali – Politiche Giovanili – Volontariato – Servizio Civile del Comune di Teramo, ha richiesto l'elenco, le date e i relativi importi dei servizi SPRAR/SIPROIMI gestiti dalla Medihospes Cooperativa Sociale Onlus a ulteriore verifica dei requisiti già dichiarati con attestazioni allegate agli atti di gara;
 - b) il Comune di Teramo ha riscontrato con comunicazione n.5897 del 28 maggio 2021, confermando quanto ha dichiarato la ditta aggiudicataria provvisoria in sede di gara, precisamente indicando i servizi gestiti dalla Medihospes senza alcun riferimento a co-gestioni o avvalimenti;
 - c) il Comune di Roma Capitale, alla data odierna, non ha ancora riscontrato quanto richiesto nonostante il sollecito inviato con nota prot. 6415 del 10 giugno 2021;
 - d) in ogni caso, in sede di gara l'aggiudicatario provvisorio, oltre a dichiarare i servizi resi, ha comunque allegato un'attestazione di servizio di Roma Capitale dalla quale si evince il dettaglio degli stessi;
 - e) la preclusione di ogni forma di avvalimento previsto nel bando di gara, notoriamente *lex specialis*, è applicabile esclusivamente alla procedura di che trattasi, non potendo questa Stazione Appaltante sindacare l'eventuale avvenuto avvalimento in altre procedure di gara esperite da altre Amministrazioni;
7. di aggiudicare l'appalto di servizi di cui si tratta alla MEDIHOSPES COOPERATIVA SOCIALE ONLUS – P. IVA 01709130767, avente sede in via Caduti Strage di Bologna, 5 -Bari (BA) – 70125 che ha conseguito un punteggio di 92/100;
8. di stabilire che:
 - a) l'importo di aggiudicazione è pari ad **euro 353.901,75**;
 - b) la durata dell'appalto, tenuto conto del termine di cui all'articolo 32, comma 9 del D. Lgs. 50/16 per la stipula del contratto e della probabile consegna del servizio, decorrerà dalla data di consegna stabilita con apposito verbale, se successiva alla data di stipula del contratto, presuntivamente stabilita al **1° agosto 2021** e terminerà in data **31 dicembre 2022**;
 - c) la cooperativa presenta DURC regolare e valido verificato alla data del 11 giugno 2021, giusta protocollo INAIL_27786270 dell'11 giugno 2021 avente scadenza il 9 ottobre 2021;
 - d) il CIG della presente procedura è: **857481405E**;
 - e) il CUP della presente procedura è: **I81H1700027000**;
9. di accertare l'entrata relativa al finanziamento concesso dal Decreto del Ministero dell'Interno del 10 agosto 2020, allegato 1 al capitolo 2100, TRASFERIMENTI PER ATTIVITA' DI ACCOGLIENZA ED INTEGRAZIONE RIFUGIATI POLITICI (CAP. U. 1850) - codice 2.01.01.01.001, per euro 249.813,00 per ciascuna annualità 2021 e 2022, dando atto che nel 2021 è stata già incassata, a tale titolo, la somma in acconto di euro 82.438,29 con ordinativo di incasso n.385 del 9 giugno 2021;
10. di dare atto che la copertura finanziaria del presente appalto di servizi è imputata al capitolo 1850 - codice 12.07-1.03.02.99.999, rubricato "*Servizi per attività di accoglienza ed integrazione dei rifugiati politici*" correlato al capitolo di entrata 2100, interamente finanziato dai fondi ministeriali dedicati al servizio SAI/SIPROIMI del bilancio di previsione 2021-2022 sul quale impegnare le somme necessarie come segue:
 - a) euro 104.088,75 per l'annualità 2021 – periodo agosto-dicembre 2021;

- b) euro 249.813,00 per l'annualità 2022 – periodo gennaio-dicembre 2022;
11. di dare atto che dalla data dell'ultima comunicazione di aggiudicazione decorre il termine di cui al comma 9, articolo 32 del D. Lgs. 50/16 e poi si procederà alla stipula del relativo contratto di appalto;
 12. Di dare atto che la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assolve il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità, la correttezza e la conformità dell'azione amministrativa, richiesto dall'art. 147 bis comma 3 del TUEL approvato con D. Lgs. 267/00;
 13. Di rendere noto, ai sensi dell'art.5 della Legge 241/1990, che il Responsabile Unico del Procedimento è Emanuela Colarelli in qualità di Responsabile del Settore Affari Generali del Comune di Guglionesi;
 14. Di trasmettere la presente determinazione all'Aggiudicatario, MEDIHOSPES COOPERATIVA SOCIALE ONLUS – P. IVA 01709130767, avente sede in via Caduti Strage di Bologna, 5 -Bari (BA) – 70125;
 15. Di trasmettere la presente determinazione al secondo classificato, Associazione Mondo Nuovo – P. IVA 03694270715, avente sede in via dell'Artigianato, 19, Lucera (FG) – 71036;
 16. Di trasmettere la presente determinazione al Ministero dell'Interno, Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione;
 17. Di dare atto che ai sensi dell'articolo 3, comma 4, della legge 241/1990, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo della Regione Molise entro sessanta giorni dalla notifica e/o pubblicazione oppure, in alternativa, è ammesso Ricorso Straordinario al Capo dello Stato entro centoventi giorni dalla notifica e/o pubblicazione;
 18. Di procedere alla pubblicazione all'Albo Pretorio e alla competente sezione dell'Amministrazione Trasparente.

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE
AFFARI GENERALI**

F.to (dott.ssa Colarelli Emanuela)