



Citta' di Termoli

Provincia di Campobasso

DETERMINAZIONE ORIGINALE

SETTORE II - BILANCIO E PROGRAMMAZIONE - PATRIMONIO E DEMANIO

Servizio 2 - Patrimonio e Demanio

Numero Registro Generale 2701 del 21-11-2025

Numero Settore 103

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI
DEL COMUNE DI TERMOLI - DETERMINA A CONTRARRE**

Vista:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 102 del 30/12/2024 di approvazione del Bilancio di previsione 2025/2027;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 101 del 30/12/2024 di approvazione del D.U.P. 2025/2027;

Dato atto che l'Ente pubblico nel perseguire le proprie finalità istituzionali, svolge funzioni ed attività per le quali in alcuni casi è obbligatoria, in forza di legge, la stipula di polizze assicurative ed in altri, invece, è opportuno, prudente e conveniente, il trasferimento del rischio all'assicuratore, al fine di limitare le conseguenze connesse al verificarsi di eventi negativi che diversamente potrebbero pregiudicare l'assetto economico;

Preso atto che il Comune di Termoli detiene i seguenti contratti assicurativi:

- **Responsabilità civile Rct/Rcto** stipulata con la Assicuratrice Milanese S.p.A.;
- **All risks** stipulata con la compagnia Revo Insurance Spa;
- **Rc patrimoniale** stipulata con la compagnia Lloyd's Insurance Company S.A.;
- **Infortuni cumulativa** stipulata con la compagnia Allianz Viva spa;
- **Danni Accidentali** veicoli dipendenti in missione con la compagnia Balcia Insurance sa

Tenuto conto che le polizze di cui sopra sono in scadenza al 31/12/2025, e che occorre pertanto procedere ad un nuovo affidamento delle coperture assicurative;

Atteso che, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara, questo Ente sta finalizzando, mediante il broker assicurativo, le opportune proroghe delle polizze in essere fino alle ore 24:00 del 28/02/2026;

Visto l'art. 17 comma 1 D.Lgs. 36/2023, il quale prescrive che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Considerato che il presente servizio è inserito nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2025/2027, così come variato con Delibera di Consiglio comunale n. 43 del 29/10/2025;

Atteso che il valore complessivo stimato dell'appalto comprensivo delle opzioni /rinnovi previsti ai sensi dell'art. 120 del Codice, comprensivi di ogni imposta e/o onere fiscale è pari ad € 1.058.000,00, così suddiviso:

- € 793.500,00 per i servizi assicurativi a copertura del periodo dalle ore 24 del 31.12.2025 alle ore 24 del 31.12.2027
- € 132.250,00 quale importo per i 6 mesi opzionali
- € 132.250,00 quale importo per l'eventuale proroga ex art. 120 comma 11 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.

Ritenuto opportuno fissare i seguenti contenuti minimi del contratto:

- il fine che si intende perseguire è quello di garantire le coperture assicurative del Comune di Termoli;
- l'oggetto della procedura è l'affidamento dei servizi assicurativi;
- le clausole contrattuali sono quelle individuate nei capitolati di appalto specifici e negli altri atti di gara;
- i contratti di appalto avranno durata di 36 mesi, a decorrere dalle ore 24:00 del 28/02/2026 e fino alle ore 24:00 del 28/02/2029;
- il Comune si riserva la facoltà di prorogare i contratti per una durata massima pari a 6 mesi agli stessi prezzi, patti e condizioni stabilite nei contratti stessi;
- in casi eccezionali il contratto può essere rinnovato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente (massimo 180 giorni) se si verificano le condizioni di cui all'art. 120 comma 11 del Codice;

Rilevato che l'affidamento del servizio in oggetto avverrà mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, stabilendo inoltre:

- il criterio applicato è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 36/2023
- il contratto collettivo applicato è il CCNL per il personale delle imprese di assicurazione (codice CNEL J121);
- che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida
- che gli oneri per la sicurezza sono pari a zero in quanto sussiste, per la tipologia di servizio, assenza di rischi e pertanto non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D. Lgs. n. 81/2008;
- di svolgere la procedura di gara con modalità interamente telematica tramite la Centrale unica di Committenza Termoli (Traspare);

Atteso che la gara prevede 5 lotti, uno per ogni singola polizza in scadenza, garantendo la partecipazione anche a Compagnie specializzate in singoli rami di rischio e prevedendo altresì che una singola Compagnia possa aggiudicarsi anche più lotti;

Rilevato che ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Codice il valore globale stimato dell'appalto precedentemente citato viene dettagliato per ogni lotto come in seguito:

Lotto	Importo complessivo per intero periodo contrattuale	Opzione di proroga per 6 mesi art. 120 c. 10	Opzione di proroga tecnica per 6 mesi art. 120 c. 11	Valore complessivo stimato Lotto
1 – RCT/O	600.000,00	100.000,00	100.000,00	800.000,00
2 – ALL RISKS	120.000,00	20.000,00	20.000,00	160.000,00

3 – RC Patrimoniale	45.000,00	7.500,00	7.500,00	60.000,00
4 - Infortuni Cumulativa	21.000,00	3.500,00	3.500,00	28.000,00
5 – Danni Accidentali ai Veicoli dei Dipendenti in Missione	7.500,00	1.250,00	1.250,00	10.000,00
	793.500,00	132.250,00	132.250,00	1.058.000,00

Atteso che nel caso di un servizio assicurativo quale quello in gara, i costi della manodopera sono quantificabili in un valore marginare rispetto al premio c.d. "puro" e ricadono nella sfera della tipica organizzazione imprenditoriale di settore, pertanto negli atti di gara si riterrà soddisfatta la previsione dell'art. 41, c.14 del d.Lgs. 36/2023 ponendo - quale riferimento per l'O.E. ai fini dell'obbligatoria indicazione di tali costi in sede di offerta, ai sensi dell'art. 107 c.9 del medesimo Codice dei Contratti - un valore indicativo pari o superiore a 2,62% del valore dell'appalto, calcolato sulla base della tipologia della prestazione richiesta e del tempo impiegato per l'esecuzione della stessa e riferita al servizio oggetto di affidamento (fonte ANIA Assinews del 16/02/2024 - Incidenza sui premi del costo del personale);

Visti i Capitolati, il Disciplinare di gara e le modulistiche per le dichiarazioni allegate, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

Visti i requisiti di partecipazione ed i criteri di valutazione stabiliti dal disciplinare;

Precisato che per quanto attiene agli oneri da interferenza (ai sensi dell'art. 26, comma 3 del Dlgs 81/2008) non occorre redigere il Documento Unico di Valutazione dei Rischi (DUVRI) in quanto per la tipologia stessa del servizio, nonché per il fatto che lo stesso si svolge in luoghi sottratti alla giuridica disponibilità dell'Amministrazione non sussistono rischi di interferenza;

Tenuto conto che, come da prassi in ambito assicurativo, il pagamento del premio annuale lordo avverrà in unica soluzione ed in modo anticipato rispetto al termine di esecuzione del contratto e si fa espressa deroga a quanto previsto dall'art. 125, comma 1 del D.Lgs. 36/2023;

Atteso che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ex art. 15 del Codice è la Dott.ssa Gabriella De Santis, elevata qualifica del Servizio Patrimonio e Demanio nei confronti della quale non sussistono cause di conflitto d'interesse di ai all'art. 16 del D.Lgs. 36/2023 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n.62;

Considerato che i servizi di cui all'oggetto sono da considerare di particolare importanza, come definito dall'art 32 comma 2 lett. b dell'allegato 11.14 al D.Lgs. 36/2023 e che pertanto deve essere nominato quale direttore dell'esecuzione un soggetto diverso dal RUP, ai sensi dell'art. 114 comma 8 del D. Lgs. 36/2023;

Atteso che il DEC (Diretto dell'Esecuzione) della procedura è la Geom. Antonella Pasquale nei confronti della quale non sussistono cause di conflitto d'interesse di ai all'art. 16 del D.Lgs. 36/2023 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n.62;

Dato atto che nella presente procedura e per la stipulazione, gestione delle polizze, compreso il pagamento dei premi, l'Ente si avvale dell'assistenza Broker **ATI European Brokers Srl – Consulbroker spa**;

Visto il Progetto del servizio, ai sensi dell'art. 41 comma 12 del D.lgs.36/2023, predisposto dal Rup con la collaborazione del Broker ATI European Brokers Srl – Consulbroker spa e costituito dai seguenti elaborati, allegati alla presente quali parte integrante e sostanziale:

- Progettazione del servizio ex art. 41 c. 12 del D. Lgs. n. 36/2023
- Bando GUUE
- Disciplinare di gara
- DGUE
- Capitolato di polizza per ogni lotto
- Domanda di partecipazione (all. 1)

- Modello offerta economica per ogni lotto (all. 2)
- Modello di Offerta Tecnica per ogni lotto (all. 4)
- Modello dichiarazione di equivalenza delle tutele (all. 3)
- Patto d'integrità
- Statistica Sinistri
- Elenco Fabbricati

Precisato che il quadro economico degli oneri complessivi presunti – *escluse le opzioni di cui sopra* - per l'acquisizione dei servizi assicurativi è il seguente:

Oggetto	importi
Valore economico escluso opzioni (3 anni)	793.500,00
Oneri per la sicurezza	0,00
Contributo ANAC	660,00
Incentivo funzioni tecniche ex art. 45 del Dlgs 36/2023	15.076,50
TOTALE	809.236,50

Visto l'art. 45 del Dlgs 36/2023 che prevede *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento... omissis...”*

Preso atto che, nel rispetto del “Regolamento comunale per la disciplina, la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del Decreto legislativo 36/2023” approvato con Delibera di Giunta comunale n. 188 del 26/08/2025, ai fini dell'incentivazione verrà stanziato un fondo pari al 1,9% dell'importo a base di gara che verrà impegnato sui capitoli di gara con successivo atto;

Rilevato che:

- ai fini dello svolgimento di alcune attività propedeutiche alla programmazione dell'intervento sono state utilizzate le risultanze dell'attività di brokeraggio esterno;
- che l'attività svolta dal servizio di supporto esterno, ai sensi dell'art. 7 comma 1 del Regolamento comunale incentivi deve essere sottratta alla quota dell'80% destinata ai dipendenti;
- tale quota deve sommarsi al 20% del fondo destinato all'Ente;

Ritenuto necessario costituire il gruppo di lavoro e conferire gli incarichi per le funzioni tecniche svolte dal personale in relazione all'appalto in oggetto, ai sensi dell'art. 45, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, e nel rispetto del “Regolamento comunale per la disciplina, la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del Decreto legislativo 36/2023” approvato con Delibera di Giunta comunale n. 188 del 26/08/2025, come da allegato prospetto;

Precisato che la procedura di gara in questione sarà pubblicata e aggiornata sul profilo del committente presso la Centrale unica di committenza: <https://comunetermoli.traspare.com> e che l'acquisizione del CIG avverrà in concomitanza del lancio della gara sulla piattaforma

Visti:

- il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, ed in particolare gli artt. 107 e 192 che fissano, rispettivamente, le competenze dei dirigenti ed i contenuti della determinazione a contrarre;
- il D.Lgs. n. 36/2023 Codice dei Contratti;
- i Regolamenti comunali vigenti in materia;

Accertato che, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 07.08.1990 n. 241 e s.m.i., dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 e del vigente codice di comportamento comunale, non sussistono cause di conflitto di interesse nei confronti del Responsabile del Servizio che adotta il presente provvedimento;

Dato Atto della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto, espressa ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

1. di richiamare integralmente le premesse quali parti sostanziali del presente provvedimento;
2. di dare atto che il presente provvedimento costituisce determinazione a contrarre così come previsto dall'art. 192 c.1 del D.Lgs 18.8.2000, n. 267 e s.m.i., nonché dell'art. 17 c.1 del D.Lgs 36/2023;
3. di approvare la documentazione di gara per l'affidamento dei Servizi Assicurativi del Comune di Termoli, predisposta dal Responsabile di Progetto; dando atto che l'appalto è diviso nei seguenti 5 Lotti funzionali:
 - Progettazione del servizio ex art. 41 c. 12 del D. Lgs. n. 36/2023
 - Bando GUUE
 - Disciplinare di gara
 - Capitolato di polizza per ogni lotto
 - Domanda di partecipazione (all. 1)
 - Modello offerta economica per ogni lotto (all. 2)
 - Modello di Offerta Tecnica per ogni lotto (all. 4)
 - Modello dichiarazione di equivalenza delle tutele (all. 3)
 - Patto d'integrità
 - Statistica Sinistri
 - Elenco Fabbricati
4. di avviare, per le motivazioni esposte in premessa, che qui si richiamano integralmente, la procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs 36/2023 per l'affidamento del servizio in argomento, mediante la Centrale di Committenza <https://comunetermoli.traspare.com>;
5. di stabilire altresì, che l'aggiudicazione venga determinata con il criterio "dell'offerta economicamente più vantaggiosa" ai sensi dell'art. 108, del D.Lgs. n. 36/2023 secondo i criteri tecnici ed economici indicati nella documentazione di gara;
6. di prevedere, che successivamente al termine ultimo stabilito dagli atti di gara per la presentazione delle offerte, verrà nominata una Commissione Giudicatrice ai sensi dell'art. 93 del Codice dei Contratti;
7. di provvedere, mediante il broker assicurativo, alla proroga dei contratti in essere fino alle ore 24:00 del 28/02/2026;
8. di costituire il gruppo di lavoro e conferire gli incarichi per le funzioni tecniche svolte dal personale in relazione all'appalto in oggetto, ai sensi dell'art. 45, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, e secondo i contenuti del "Regolamento comunale per la disciplina, la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del Decreto legislativo 36/2023" – articolo 12, approvato con Delibera di Giunta comunale n. 188 del 26/08/2025, come da prospetto in allegato;
9. di attestare che il gruppo di lavoro coinvolto nella procedura di gara non si trova in posizione di conflitto di interesse e, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione, nel presente procedimento;
10. di rinviare ad atti successivi l'assunzione dei relativi impegni di spesa;
11. di attestare, altresì, la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;
11. di assolvere agli obblighi di trasparenza della vigente normativa mediante la pubblicazione del presente atto all'albo pretorio dell'Ente e in Amministrazione Trasparente.

IL DIRIGENTE
DOTT. PASQUALE MAGNATI

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.